



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И
ИНФРАСТРУКТУРЕ, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања „Унапређење пословног окружења
малих и средњих предузећа и предузетника“**



**Број: 400-419/2021-06/91
Београд, 14. април 2022. године**



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1. Закључак 2. Надлежни органи нису учинили довољно предвидивим пословно окружење МСПП, јер носиоци активности у планским документима нису спровели све планиране активности у циљу унапређења регулаторног оквира, ефикасности администрације и транспарентности процеса.....	4
2.1.1. Реализација активности Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања није била у довољној мери ефикасна у ревидираном периоду, јер је одлагано спровођење одређеног броја активности	4
2.1.1.1. Опис несврсисходности.....	4
2.1.1.2. Исказане мере исправљања.....	5
2.1.1.3. Оцена мера исправљања.....	6
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	7



1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Унапређење пословног окружења малих и средњих предузећа и предузетника“ број: 400-419/2021-06/75 од 27. децембра 2021. године у ком су наведени закључци и налази.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. Закључак 2. Надлежни органи нису учинили довољно предвидивим пословно окружење МСП¹, јер носиоци активности у планским документима нису спровели све планиране активности у циљу унапређења регулаторног оквира, ефикасности администрације и транспарентности процеса

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 2 су следећи:

Налаз 2.1: Није реализовано у потпуности око 30% активности за унапређење пословног окружења из Акционог плана за спровођење Стратегије за подршку развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период 2015-2020. године.

Налаз 2.2: Није реализовано у потпуности око 25% активности из Акционих планова за спровођење Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године.

Налаз 2.3: Реализација активности Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања није била у довољној мери ефикасна у ревидираном периоду, јер је одлагано спровођење одређеног броја активности.

Налаз 2.4: Око 50% активности из Акционог плана за спровођење Националног програма за сузбијање сиве економије за период 2019-2020. године није реализовано у потпуности.

2.1.1. Реализација активности Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања није била у довољној мери ефикасна у ревидираном периоду, јер је одлагано спровођење одређеног броја активности

2.1.1.1. Опис несврсисходности

Реализација активности Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања није била у довољној мери ефикасна у ревидираном периоду, јер је одлагано спровођење одређеног броја активности. Одлагање спровођења активности умањује ефикасност, али и ефективност програма чији је општи циљ унапређење услова пословања.²

На основу наведеног дата је препорука Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре да предузме следеће активности:

Препорука број 1: настави са реализацијом активности за унапређење услова пословања, у циљу унапређења пословног окружења малих и средњих предузећа (приоритет 2)³.

¹ Мала и средња предузећа и предузетници

² С обзиром на одлуку Светске банке од 16. септембра 2021. године о обустављању даљег објављивања извештаја „Doing Business“ о даљем статусу актуелног Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке за период од 2020. до 2023. године Влада је на седници одржаној 7. октобра 2021. године донела Одлуку о образовању Заједничке групе за унапређење услова пословања и привлачења нових инвестиција у Републици Србији. Формирањем ове радне групе, престала је да важи Одлука о образовању Заједничке групе за унапређивање позиције Републике на листи Светске банке „Doing Business“, чиме је практично престао да важи Програм за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке за период од 2020. до 2023. године

³ Приоритет 2 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана



2.1.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају број: 401-00-01511/2021-01 од 29. марта 2022. године и Допуни одазивног извештаја број 401-000—01511/2021-01 од 6. априла 2022. године представници Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре навели су да су предузели следеће активности по препоруци број 1:

Током пет година функционисања Централне евиденције обједињених процедура⁴ (ЦЕОП), јавила се потреба за ажурирањем система, усклађивањем са изменама и допунама Закона о планирању и изградњи и на њему заснованих подзаконских аката, као и отклањањем евентуалних недостатака који су препознати током спровођења процедура кроз исти. Током 2020. године вршени су радови на ажурирању и унапређењу софтверског система за издавање аката у оквиру Централне евиденције обједињених процедура, те је 2021. израђена унапређена верзија апликативног система ЦЕОП која је пуштена у рад 12. јула 2021. године. Ова нова и унапређена верзија апликативног система обезбедила је, пре свега, већи ниво стабилности софтверске платформе и велики број нових функционалности за све кориснике система, од подносилаца захтева за издавање еДозвола, инвеститора, надлежних органа који издају акта, па све до институција са јавним овлашћењима које учествују у обједињеној процедури издавања еДозвола. Као једна од новина која је знатно унапредила и убрзала поступак издавања еДозвола, у сарадњи са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу, омогућено је електронско плаћање такси и накнада за спровођење поступка обједињене процедуре, преко система еУправе. Интеграцијом са Адресним регистром и Катастром непокретности, Републичког геодетског завода, омогућено је аутоматско преузимање адресних података, као и валидација бројева катастарских парцела. Осим наведеног, омогућено је аутоматско преузимање података о правним лицима регистрованим у Агенцији за привредне регистре, чиме је скраћено време потребно за унос података и обезбеђена њихова тачност. За потребе Републичког завода за статистику Србије, проширен је обим доступних података о изведеним грађевинским радовима и издатим дозволама и тиме постигнуто боље праћење области грађевинарства и сагледавање структуре инвестиционих улагања. Израдом веб-сервиса за размену података, преко Сервисне магистрале органа (СМО), омогућен је и лакши приступ свим подацима и документима из апликативног система ЦЕОП институцијама којима су ови подаци потребни за обављање послова из њихове надлежности.

Поред наведеног у плану је увођење Е-Простора. Министарство планира да спроведе реформу односно дигиталну трансформацију домена просторног и урбанистичког планирања и успоставити систем еПростор, који ће обезбедити унапређење процедуре добијања грађевинске дозволе, као и већу транспарентност процеса управљања земљиштем и просторним развојем уопште у Републици Србији. Пројекат еПростор обухватиће првенствено формирање базе дигиталних података просторних и урбанистичких планова, уз креирање кључног сета података о постојећем и планираном коришћењу земљишта у складу са ЕУ Директивом, као и дигитализацију процедура планског управљања простором у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи, и других повезаних закона и подзаконских аката. Један од главних резултата дигиталне трансформације домена просторног и урбанистичког

⁴ Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Сектор за грађевинске послове, спровођење обједињене процедуре и озакоњење спровео је увођење електронског система за издавање грађевинских дозвола од 01. јануара 2016. године, у оквиру (ЦЕОП). Од 1. јануара 2016. године, сви поступци у поступку изградње објеката (издавање локацијских услова; издавање грађевинске дозволе; пријаву радова; издавање употребне дозволе; за прибављање услова за пројектовање, односно прикључење објеката на инфраструктурну мрежу; за прибављање исправа и других докумената које издају имаоци јавних овлашћења, а услов су за изградњу објеката, односно за издавање локацијских услова, грађевинске дозволе и употребне дозволе из њихове надлежности, као и обезбеђење услова за прикључење на инфраструктурну мрежу и за упис права својине на изграђеном објекту и за утврђивање кућног броја) воде се у обједињеној процедури, електронским путем



планирања и успостављања система еПростор односи се на стварање услова за директну онлајн доступност података свих имаоца јавних овлашћења који учествују у процесу планирања, на републичком и локалном нивоу, и одатле скраћење времена и смањење трошкова потребних за издавање локацијских услова и добијање грађевинске дозволе. Остали ефекти од успостављања система еПростор повезани су за очекивано повећање обима инвестиционих улагања и броја активности на тржишту непокретности у Републици Србији; за даље јачање грађевинског сектора и раст националног БДП⁵-а уопште; за подршку већој партиципацији и комуникацији између државне управе и грађана, пословног и приватног сектора, НВО⁶ и других друштвених организација; за систематску подршку остварењу циљева одрживог развоја и унапређења животне средине; и др. У циљу реализације овог пројекта формирана је Радна група Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за припрему концепта Е - простор. На овај начин ће се исходовање докумената потребних за изградњу објеката додатно унапредити и учинити још ефикаснијим, а што ће све имати и позитиван утицај на пословање малих и средњих предузећа у области грађевинарства.

Докази о наведеној мери исправљања:

- Интернет страница ЦЕОП-а <https://ceop.apr.gov.rs/ceopweb/sr-cyrl/home> ;
- Решење о образовању Радне групе за припрему докумената јавне политике „Концепт дигитализације просторног и урбанистичког планирања у Србији - Реформа еПРОСТОР“ од 22. новембра 2021. године;
- Решење о измени и допуни Решења о образовању Радне групе за припрему докумената јавне политике „Концепт дигитализације просторног и урбанистичког планирања у Србији - Реформа еПРОСТОР“ од 3. децембра 2021. године.

2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Из Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ће доставити Државној ревизорској институцији доказе о припреми документа јавне политике „Концепт дигитализације просторног и урбанистичког планирања у Србији - Реформа еПРОСТОР“. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

⁵ Бруто домаћи производ

⁶ Невладине организације



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете исказали о предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић

Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
14. април 2022. године